



**FONDO DE ADAPTACIÓN
MINISTERIO DE HACIENDA**

**REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y
PLANES DE DESARROLLO, AMBIENTAL Y DE MANEJO DEL RIESGO, DE LOS
ONCE (11) MUNICIPIOS DE LA REGIÓN DE LA MOJANA**

PRODUCTO # 05

ACTOS ADMINISTRATIVOS

INFORME FINAL



**Bogotá
COLOMBIA**

Enero 31, 2014

TABLA DE CONTENIDO

1	INTRODUCCIÓN	2
2	ACTOS ADMINISTRATIVOS	3
2.1	GESTIÓN DEL RIESGO	3
2.2	ORDENAMIENTO TERRITORIAL.....	7
2.2.1	Modelo Propuesta Región Administrativa y de Planificación	7
2.2.2	Modelo Propuesta Asociación de Municipios.....	11
2.2.3	Modelo Propuesta Contrato – Convenio Plan	14
2.3	AMBIENTE	17
2.3.1	Parque Nacional Natural “La Mojana”	17
2.3.2	Plan de Manejo Ambiental Integral del Humedal RAMSAR La Mojana.	20

1 INTRODUCCIÓN

El presente documento, contiene los actos administrativos que la consultoría considera los adecuados para que sean implementados, previo el estudio acucioso de los Planes de Gestión del Riesgo, Planes de Ordenamiento Territorial, Planes de Desarrollo y normatividad en materia Ambiental.

2 ACTOS ADMINISTRATIVOS

2.1 GESTIÓN DEL RIESGO

ACUERDO No. ____ DE 2014

“Por el cual se crea y se adopta el Plan de Gestión del Riesgo y se conforma y organiza el Consejo Municipal de Gestión del Riesgo Desastres del Municipio XXXXX, los Comités Municipales y se dictan otras disposiciones”

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, en particular las que le confiere el artículo 32 de la Ley 1523 de 2012,

CONSIDERANDO

1. Que la Gestión del Riesgo de Desastres, es un proceso social orientado a la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, estrategias, planes, programas, regulaciones, instrumentos, medidas y acciones permanentes para el conocimiento y la reducción del riesgo y para el manejo de desastres, con el propósito explícito de contribuir a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible.
2. Que la Gestión del Riesgo se constituye en una política de desarrollo indispensable para asegurar la sostenibilidad, la seguridad territorial, los derechos e intereses colectivos, mejorar la calidad de vida de las poblaciones y las comunidades en riesgo y, por lo tanto, está intrínsecamente asociada con la planificación del desarrollo seguro, con la gestión ambiental territorial sostenible, en todos los niveles de gobierno y la efectiva participación de la población.
3. Que para todos los efectos legales, la gestión del riesgo incorpora lo que hasta ahora se ha denominado en normas anteriores prevención, atención y recuperación de desastres, manejo de emergencias y reducción de riesgos.
4. Que la Gestión del Riesgo es responsabilidad de todas las autoridades y de los habitantes del territorio colombiano. En cumplimiento de esta responsabilidad, las entidades públicas, privadas y comunitarias desarrollarán y ejecutarán los procesos de gestión del riesgo, entendiéndose: conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres, en el marco de sus competencias, su ámbito de actuación y su jurisdicción, como componentes del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.
5. Que los habitantes del territorio nacional, corresponsables de la gestión del riesgo, actuarán con precaución, solidaridad, autoprotección, tanto en lo personal como en lo de sus bienes, y acatarán lo dispuesto por las autoridades.
6. Que el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, es el conjunto de entidades públicas, privadas y comunitarias, de políticas, normas, procesos, recursos, planes, estrategias, instrumentos, mecanismos, así como la información atinente a la temática, que se aplica de manera organizada para garantizar la gestión del riesgo en el país.

7. Que es deber de las autoridades proteger la vida e integridad física y mental, los bienes y los derechos colectivos a la seguridad, la tranquilidad y la salubridad públicas y a gozar de un ambiente sano, de los residentes en el territorio nacional frente a posibles desastres o fenómenos peligrosos que amenacen o infieran daño a los valores enunciados.
8. Que todas las personas naturales tendrán la misma ayuda y el mismo trato al momento de atenderseles con ayuda humanitaria, en las situaciones de desastre y peligro que desarrolla esta ley.
9. Que todas las personas deben ser protegidas por las autoridades en su vida e integridad física y mental, en sus bienes y en sus derechos colectivos a la seguridad, la tranquilidad y la salubridad públicas y a gozar de un ambiente sano, frente a posibles desastres o fenómenos peligrosos que amenacen o infieran daño a los valores enunciados.
10. Que todas las personas naturales y jurídicas, sean estas últimas de derecho público o privado, apoyarán con acciones humanitarias a las situaciones de desastre y peligro para la vida o la salud de las personas.
11. Que toda persona natural o jurídica, bien sea de derecho público o privado, tiene el deber de adoptar las medidas necesarias para una adecuada gestión del riesgo en su ámbito personal y funcional, con miras a salvaguardarse, que es condición necesaria para el ejercicio de la solidaridad social.
12. Que es deber de las autoridades Municipales y entidades del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, reconocer, facilitar y promover la organización y participación de comunidades étnicas, asociaciones cívicas, comunitarias, vecinales, benéficas, de voluntariado y de utilidad común. Es deber de todas las personas hacer parte del proceso de gestión del riesgo en su comunidad.
13. Que en reconocimiento de los derechos económicos, sociales y culturales de las personas, los procesos de la gestión del riesgo deben ser respetuosos de las particularidades culturales de cada comunidad y aprovechar al máximo los recursos culturales de la misma.
14. Que en toda situación de riesgo o de desastre, el interés público o social prevalecerá sobre el interés particular. Los intereses locales, regionales, sectoriales y colectivos cederán frente al interés nacional, sin detrimento de los derechos fundamentales del individuo y, sin demérito, de la autonomía de las entidades territoriales.
15. Que cuando exista la posibilidad de daños graves o irreversibles a las vidas, a los bienes y derechos de las personas, a las instituciones y a los ecosistemas como resultado de la materialización del riesgo en desastre, las autoridades y los particulares aplicarán el principio de precaución en virtud del cual la falta de certeza científica absoluta no será óbice para adoptar medidas encaminadas a prevenir, mitigar la situación de riesgo.
16. Que el desarrollo es sostenible cuando satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de los sistemas ambientales de satisfacer las necesidades futuras e implica tener en cuenta la dimensión económica, social y ambiental del desarrollo. El riesgo de desastre se deriva de procesos de uso y ocupación insostenible del territorio, por tanto, la explotación racional de los recursos naturales y la protección del medio ambiente constituyen características irreductibles de sostenibilidad ambiental y contribuyen a la gestión del riesgo de desastres.
17. Que la gestión del riesgo se despliega de manera continua, mediante procesos secuenciales en tiempos y alcances que se renuevan permanentemente. Dicha gestión

continuada estará regida por los principios de gestión pública consagrados en el artículo 209 de la Constitución y debe entenderse a la luz del desarrollo político, histórico y socioeconómico de la sociedad que se beneficia.

18. Que la política de gestión del riesgo se hará efectiva mediante un sistema administrativo de coordinación de actividades estatales y particulares. El sistema operará en modos de integración sectorial y territorial; garantizará la continuidad de los procesos, la interacción y enlazamiento de las actividades mediante bases de acción comunes y coordinación de competencias. Como sistema abierto, estructurado y organizado, exhibirá las calidades de interconexión, diferenciación, recursividad, control, sinergia y reiteración.
19. Que la coordinación de competencias es la actuación integrada de servicios tanto estatales como privados y comunitarios especializados y diferenciados, cuyas funciones tienen objetivos comunes para garantizar la armonía en el ejercicio de las funciones y el logro de los fines o cometidos del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.
20. Que la concurrencia de competencias entre entidades nacionales y territoriales de los ámbitos público, privado y comunitario que constituyen el sistema nacional de gestión del riesgo de desastres, tiene lugar cuando la eficacia en los procesos, acciones y tareas se logre mediante la unión de esfuerzos y la colaboración no jerárquica entre las autoridades y entidades involucradas. La acción concurrente puede darse en beneficio de todas o de algunas de las entidades. El ejercicio concurrente de competencias exige el respeto de las atribuciones propias de las autoridades involucradas, el acuerdo expreso sobre las metas comunes y sobre los procesos y procedimientos para alcanzarlas.
21. Que la subsidiariedad se refiere al reconocimiento de la autonomía de las entidades territoriales para ejercer sus competencias. La subsidiariedad puede ser de dos tipos: la subsidiariedad negativa, cuando la autoridad territorial de rango superior se abstiene de intervenir el riesgo y su materialización en el ámbito de las autoridades de rango inferior, si estas tienen los medios para hacerlo. La subsidiariedad positiva, impone a las autoridades de rango superior, el deber de acudir en ayuda de las autoridades de rango inferior, cuando estas últimas, no tengan los medios para enfrentar el riesgo y su materialización en desastre o cuando esté en riesgo un valor, un interés o un bien jurídico protegido relevante para la autoridad superior que acude en ayuda de la entidad afectada.
22. Que el Alcalde como Jefe de la Administración Municipal tiene el deber de poner en marcha y mantener la continuidad de los procesos de gestión del riesgo de desastres en el Municipio, así como integrar en la planificación del desarrollo municipal, acciones estratégicas y prioritarias en materia de gestión del riesgo, especialmente a través del plan de desarrollo municipal y demás instrumentos de planificación bajo su responsabilidad.

ACUERDA

Artículo 1º.-Crear el Plan Municipal de Gestión del Riesgo para priorizar, programar y ejecutar acciones en el marco de los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y de manejo de desastres, como parte del ordenamiento territorial y del desarrollo.

Artículo 2º.- *Del desarrollo Municipal, riesgo y desastres.*

Artículo 3º.- *La gestión del riesgo como componente de la gestión del desarrollo municipal.*

Artículo 4º.- *Enfoque de sistema municipal para la Gestión del Riesgo.*

Artículo 5º.- *Procesos de Gestión del Riesgo en el municipio.*

Artículo 6º.- *Consejo Municipal Gestión del Riesgo.* Crease el Consejo Municipal de Gestión del Riesgo como la instancia superior de coordinación, asesoría, planeación y seguimiento, destinados a garantizar la efectividad y articulación de los procesos de conocimiento del riesgo, de reducción del riesgo y de manejo de desastres y calamidad pública, el cual quedará integrado así:

Artículo 7º.- *Funciones Generales del Consejo Municipal*

Artículo 8º.- *Comités Municipales para la Gestión del Riesgo:* Créanse los Comités Municipales para la Gestión del Riesgo, de que trata el artículo 61 de la Ley 1523 de 2012, como instancias de asesoría, planeación y seguimiento, destinadas a garantizar la efectividad y articulación de los procesos de conocimiento, de reducción del riesgo y de manejo de desastres y calamidad pública, bajo la dirección de (la oficina o dependencia) o coordinador de Gestión del Municipio.

Artículo 9º.- *Funciones Generales del Comité Municipal para la Gestión del Riesgo*

Artículo 10º.- *Comités Municipales para el Conocimiento del Riesgo.* Crease el Comité Municipal para el Conocimiento del Riesgo como una instancia que asesora y planifica la implementación permanente del proceso de conocimiento del riesgo. Está integrado por:

Artículo 11º.- *Funciones Generales del Comité Municipal para el Conocimiento del Riesgo.*

Artículo 12º.- *Comité Municipal para la Reducción del Riesgo.* Créase el Comité Municipal para la Reducción del Riesgo como una instancia que asesora y planifica la implementación permanente del proceso de reducción del riesgo de desastres. Está integrado por:

Artículo 13º.- *Funciones Generales del Comité Municipal para la Reducción del Riesgo*

Artículo 14º.- *Comité Municipal para el Manejo de Desastres y Calamidad Pública.* Créase el Comité Municipal para el Manejo de Desastres y Calamidad Pública como una instancia que asesora y planifica la implementación permanente del proceso de manejo de desastres con las entidades del Sistema Nacional.

Artículo 15º.- *Funciones Generales del Comité Municipal para el Manejo de Desastres y Calamidad Pública.*

Artículo 16º.- *Fondo municipal de gestión del riesgo de desastres.* Conforme lo dispuesto en el artículo 47 en concordancia con el artículo 54 de la Ley 1523 de 2012, por medio del presente Decreto se constituye el Fondo Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastres, como cuenta especial con autonomía técnica y financiera, con el propósito de invertir, destinar y ejecutar sus

recursos en la adopción de medidas de conocimiento y reducción del riesgo de desastre, preparación, respuesta, rehabilitación y reconstrucción.

Artículo 17º.- RECURSOS DEL FONDO MUNICIPAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES.- Los recursos del Fondo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres estarán sujetos a las apropiaciones que para el efecto se asignen en el Presupuesto General del Departamento. La Secretaría XXXXX Municipal establecerá la distribución de estos recursos en las diferentes subcuentas de acuerdo con las prioridades que se determinen en cada uno de los procesos de la gestión del riesgo.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

2.2 ORDENAMIENTO TERRITORIAL

2.2.1 Modelo Propuesta Región Administrativa y de Planificación

REGIÓN ADMINISTRATIVA Y DE PLANIFICACIÓN

I. PRESENTACIÓN

La siguiente propuesta está encaminada a dar vía libre a la conformación de la Región Administrativa y de Planificación (RAP) “La Mojana”, conforme a lo consagrado en el artículo 306 de la Constitución Política de Colombia de 1991 y a la Ley 1454 de 2011 Artículo 30.

II. ANTECEDENTES

Teniendo en cuenta el proceso de Descentralización del Estado Colombiano iniciado a principio de los años 80, y de la mano con el avivar de la Mojana en la búsqueda del desarrollo y el replanteamiento de las relaciones entre los municipios y los departamentos que la conforman y la dinámica de la misma, surge la propuesta de conformar la “Región Administrativa y de Planificación para la Mojana”, esto con el fin de convertir a esta región en una experiencia exitosa para Colombia.

La Constitución de 1991 en búsqueda de dar continuidad al proceso de descentralización, introdujo en ésta el nivel regional, lo cual se materializó a su vez en el año 1994 en el Plan de Desarrollo. Pese a la incorporación de este nivel, como un Esquema Asociativo Territorial, es solo a través de la Ley 1454 de 2011 que se da mayor claridad frente a estos y se reglamenta su funcionamiento.

De acuerdo con lo consagrado en los Planes de Desarrollo de la Región resulta evidente que el deseo de los municipios converge en consolidarse como una región productiva capaz de convertirse en un centro de desarrollo nacional, por lo que es pertinente iniciar un camino hacia la descentralización y la autonomía regional.

III. NATURALEZA, COMPETENCIAS Y FUNCIONES

El artículo 306 de la Constitución Política reza: *“Dos o más departamentos podrán constituirse en regiones administrativas y de planificación con personería jurídica, autonomía y patrimonio propio, cuyo objeto principal será el desarrollo económico y social del respectivo territorio”* y a su vez el artículo 30 de la Ley 1454 de 2011: *“Son Regiones Administrativas y de Planificación (RAP) las entidades conformadas por dos o más departamentos, con personería jurídica, autonomía financiera y patrimonio propio, cuya finalidad está orientada al desarrollo regional, la inversión y la competitividad, en los términos previstos en el artículo 306 de la Constitución Política y en el marco de los principios consagrados en la presente ley, enfatizando la gradualidad, flexibilidad y responsabilidad fiscal. Los departamentos que conformen la RAP deberán tener en cuenta para su financiación y funcionamiento los parámetros establecidos en la Ley 617 de 2000 y 819 de 2003 para los departamentos que las conformen. En ningún caso las Regiones Administrativas y de Planificación podrán constituir circunscripción electoral especial dentro de la división político-administrativa territorial del país. De conformidad con lo previsto en el artículo 306 de la Constitución Política, previa autorización de sus respectivas asambleas, y previo concepto de la Comisión de Ordenamiento Territorial de Senado, los gobernadores de dos o más departamentos podrán constituir mediante convenio la región administrativa y de planificación que consideren necesaria para promover el desarrollo económico de sus territorios y el mejoramiento social de sus habitantes. Entre los departamentos que conformen las regiones aquí previstas debe haber continuidad geográfica”*

De acuerdo a esto, las Regiones Administrativas y de Planificación son establecimientos especiales de derecho público que se conforman por 2 o más departamentos que guardan entre ellos una continuidad territorial, que poseen personería jurídica, autonomía y patrimonio propio, las cuales se regirán por lo dispuesto en la Carta Política, en las Leyes y en sus estatutos.

Con el fin de atender a la diversidad regional, cada Región Administrativa y de Planificación reflejará en su estructura, competencias y funciones en pro del desarrollo político, económico, ambiental, institucional y cultural en el marco de los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad.

En este orden de ideas, son competencia de las Regiones Administrativas y de Planificación las siguientes:

1. Fomentar el desarrollo social, económico, institucional y Ambiental del territorio de su jurisdicción.
2. Planear el desarrollo social, económico y ambiental de la región a través de la prestación de asistencia técnica y financiera a los departamentos, distritos y municipios que la integren.
3. Administrar y ejecutar las políticas, programas y proyectos de impacto regional tendientes a incrementar en la región el desarrollo económico, ambiental y social.
4. Propender por el desarrollo institucional de la región y de cada una de las entidades territoriales que la conforman.
5. Fomentar la construcción social de la Región como Entidad Territorial.

Serán funciones y actividades de las Regiones Administrativas y de Planificación las siguientes:

1. Participar en la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo
2. Elaborar el Plan Regional de Desarrollo que hará parte del Plan Nacional de Desarrollo
3. Garantizar junto con la Nación la participación activa de las autoridades territoriales de planeación en el proceso del Plan Regional de Desarrollo
4. Garantizar la coherencia y articulación de las diferentes entidades territoriales para promover y preparar planes y programas de mutuo acuerdo entre la Nación y los Departamentos.
5. Participar activamente en el Consejo Nacional de Planeación.
6. Presentar a consideración del CONPES asuntos de interés de las regiones a través del Director Ejecutivo.
7. Participar y concertar el proceso de elaboración del presupuesto General de la Nación y del Plan Operativo anual de Inversiones.
8. Elaborar Planes y proyectos de interés común con otras entidades administrativas y territoriales.
9. Coordinar con las Corporaciones Autónomas Regionales el diseño y la ejecución de las políticas y programas de conservación y aprovechamiento de los recursos naturales de la Región.
10. Formar parte de la Comisión Nacional de Regalías, a través de su Director Ejecutivo sin perjuicio de la participación de los Alcaldes y Gobernadores de conformidad con las normas que regulan la administración Pública.
11. Crear el Banco Regional de Programas y Proyectos que hará parte de la red Nacional de Bancos de Proyectos.
12. Asesorar y apoyar a las entidades territoriales de las zonas de frontera que hagan parte de la región en diseño y ejecución de programas y proyectos de interés y cooperación.

IV. ESTRUCTURA OPERATIVA

De acuerdo con las funciones y los objetivos de las Regiones Administrativas y de Planificación se propone para la dirección y operación de las mismas las siguientes:

1. Órgano Directivos
 - a. Consejo Administrativo
Este consejo estará integrado por los Gobernantes de las entidades territoriales que hacen parte de la Región Administrativa y de Planificación, adicionalmente podrán participar en este consejo representantes del gobierno Nacional y Local.
 - b. Comité Técnico Asesor
La Región Administrativa y de Planificación tendrá un comité técnico asesor, de carácter consultivo, que estará integrado por los Secretarios de Planeación de los

Departamentos y los de las ciudades capitales, delegados de los institutos descentralizados del orden nacional y representantes de los gremios de la producción, la academia y la cultura entre otros.

c. Dirección Ejecutiva

La Región Administrativa y de Planificación tendrá un Director Ejecutivo Regional quien hará las veces de Representante Legal de la Entidad y el ejecutor de las políticas y planes trazados por el Consejo Regional de Planificación y Administración, quien será elegido por un periodo de dos años.

2. **Órganos Operativos**

a. Subdirección Administrativa

La Región Administrativa y de Planificación tendrá una entidad operativa de carácter administrativo financiero cuyo fin será administrar y procesar los recursos administrativos y financieros para el funcionamiento de la entidad.

b. Subdirección Técnica.

La Región Administrativa y de Planificación contará con una unidad técnica con énfasis en las áreas productiva, infraestructura, social e institucional

V. FINANCIACIÓN

El patrimonio y las rentas y recursos de la Región Administrativa y de Planificación podrán constituirse por:

1. El 10% de lo recaudado en cada departamento por concepto del impuesto del Timbre Nacional
2. El 10% de los gravámenes de valorización de las obras ejecutadas por la Nación en el territorio de jurisdicción de las respectivas Regiones Administrativas y de Planificación.
3. Las compensación por la explotación de los recursos naturales no renovables establecidos por la Ley.
4. El 10% de los excedentes financieros que entraran a ser parte de los recursos del capital del Presupuesto General de la Nación.
5. Los aportes del Presupuesto General de la Nación que se le asignen en la respectiva Ley anual y aquellos que le sean transferidos por las Entidades Descentralizadas del orden nacional, los departamentos y los municipios en cumplimiento de sus funciones.
6. Los recursos de Crédito debidamente autorizados por el Consejo Administrativo y de Planificación.
7. Las donaciones legales o suministros de cualquier índole que sean aportados a la Región Administrativa y de Planificación, por instituciones privadas nacionales o extranjeras y/o personas naturales.

8. El producido de las tarifas de sus servicios de las tasas, sobretasas y gravámenes que autoricen los Estatutos y el Consejo Administrativo y de Planificación de acuerdo con la Ley.
9. El producido de la explotación de monopolio de licores y juegos de azar, cuando los departamentos cedan total o parcialmente estas rentas mediante convenios de acuerdo con la ley.
10. Los demás bienes que adquiriera como persona jurídica y el producto de los ingresos y aprovechamientos que tengan por cualquier producto.

2.2.2 Modelo Propuesta Asociación de Municipios

I. PRESENTACIÓN

La siguiente propuesta está encaminada a dar vía libre a la asociación de los 11 Municipios que conforman el núcleo de la Región de “La Mojana” conforme a lo consagrado en el artículo 148 y 149, Ley 136 de 1994.

II. ANTECEDENTES

Teniendo en cuenta el proceso de Descentralización del Estado Colombiano iniciado a principio de los años 80, y de la mano con el avivar de la Mojana en la búsqueda del desarrollo y el replanteamiento de las relaciones entre los municipios y los departamentos que la conforman y la dinámica de la misma, surge la propuesta de realizar la asociación de los 11 Municipios que conforman el grupo de la Mojana¹ esto con el fin de crear una oportunidad para recrear el nivel intermedio de la administración del Estado y así lograr soluciones comunes a las necesidades que presentan las entidades territoriales.

De acuerdo con lo consagrado en los Planes de Desarrollo de la Región resulta evidente que el deseo de los municipios converge en consolidarse como una región productiva capaz de convertirse en un centro de desarrollo nacional, por lo que es pertinente iniciar un camino hacia la descentralización y la autonomía regional.

III. NATURALEZA, COMPETENCIAS Y FUNCIONES

Las asociaciones de municipios se constituyen como entidades administrativas de derecho público, con personería jurídica y patrimonio propio e independiente de los entes que la conforman, los cuales pueden ser dos o más municipios de uno o más departamentos que se asocian para organizar conjuntamente la prestación de servicios públicos, la ejecución de

¹ Achí, San Jacinto del Cauca, Guaranda, Caimito, San Benito Abad, Nechí, Magangué, Majagual, Ayapel, San Marcos, Sucre.

obras o el cumplimiento de funciones administrativas, procurando eficiencia y eficacia en los mismos, así como el desarrollo integral de sus territorios y colaborar mutuamente en la ejecución de obras públicas. (Art. 148 y 149, Ley 136 de 1994).

Los municipios no pierden ni comprometen su autonomía física, política o administrativa por afiliarse o pertenecer a una asociación; sin embargo, todo municipio asociado está obligado a cumplir sus estatutos y demás reglamentos que la asociación le otorgue y a acatar las decisiones que adopten sus directivas para el cabal cumplimiento de sus fines. (Art. 152, Ley 136 de 1994).

A través de este esquema de ordenamiento se le permite a los municipios participar en la elaboración y ejecución de proyectos regionales y subregionales de impacto nacional, y se le da la posibilidad a la comunidad de participar activamente en el mejoramiento social y cultural de sus habitantes.

El artículo 8 de la Ley 1ª de 1975 establece que las asociaciones de municipios están facultadas para:

1. Elaborar planes, programas y estudios técnicos de los servicios públicos de interés intermunicipal y de las obras necesarias para desarrollarlos, en coordinación con los concejos de los municipios;
2. Decidir cuáles de los servicios u obras realizadas deben ser retribuidos por medio de tasas o cuotas de reembolso por los beneficiarios directos, y para liquidar la cuantía y establecer la forma de pago de los tributos correspondientes;
3. Promover obras de fomento municipal que beneficien a los municipios asociados, de preferencia aquellas que por su naturaleza y extensión respondan a las necesidades colectivas y que puedan realizarse o explotarse en forma conjunta para el mejor aprovechamiento de los recursos;
4. Organizar la prestación de servicios públicos de los municipios asociados, integrándolos, o para crear los organismos y realizar las obras necesarias para su adecuado funcionamiento o para asumir la prestación de nuevos servicios;
5. Orientar la tecnificación de las administraciones municipales, y prestarles asesoría técnica, administrativa y jurídica a los municipios que se la soliciten;
6. Coordinar, mediante planos reguladores, el desarrollo urbano de los municipios asociados;
7. Hacer los estudios de costos y tarifas de los servicios que presten y obtener su aprobación, cuando ésta se requiera;
8. Realizar los programas y ejecutar y ejecutar las obras de interés común que convengan a preservación y sanidad del medio ambiente, así como a la defensa y conservación de los recursos naturales de la región, con sujeción a las leyes y ordenanzas que rijan esta materia;
9. Elaborar y adoptar su presupuesto, y para ejecutar u ordenar la ejecución de as obras proyectadas, controlando su correcta realización.
10. Celebrar contratos y negociar los empréstitos necesarios para el cumplimiento adecuado de sus fines.

IV. REQUISITOS PARA LA CREACIÓN DE ASOCIACIONES DE MUNICIPIOS

1. Ser municipios que no estén incorporados en un área metropolitana.
2. Pueden pertenecer a diferentes departamentos.
3. Conformarse de acuerdo a las características geofísicas de cada una de las entidades territoriales –municipios que se integran teniendo en cuenta su mismo potencial humano y las costumbres de la población un municipio puede hacer parte de una o varias asociaciones que atienden diferentes objetivos.

V. ESTRUCTURA OPERATIVA

Los municipios que deciden asociarse se regirán por sus propios estatutos y gozarán para el desarrollo de su objetivo de los mismos derechos, privilegios, excepciones y prerrogativas otorgadas por la ley a los municipios. (Art. 149, Ley 136 de 1994).

Cada asociación de municipios deberá coordinar sus programas con los planes generales del país, especialmente con los organismos nacional y departamental de planeación, para evitar duplicidad de labores y obtener el máximo beneficio de los recursos naturales de la región. (Art.10 Ley 1ª de 1975).

Según el artículo 153 de la Ley 136 de 1994, las asociaciones de municipios podrán tener los siguientes órganos de administración:

La Asamblea General de Socios: es la máxima autoridad de la asociación, la que debe estar integrada por los municipios asociados quienes son representados por el Presidente del Concejo Municipal, el Alcalde y el Personero Municipal.

Junta Administradora: Es la encargada de ejercer la dirección administrativa de la Asociación, sin exceder las funciones privativas de la Asamblea de socios. Las delegaciones municipales postularán y la Asamblea elegirá a los miembros de la Junta Administradora que será nombrada en Asamblea General de la Asociación.

La Junta se integrará de acuerdo a las disposiciones que señalen los estatutos de funcionamiento de la Asociación de Municipios. En cuanto al estatuto de sus integrantes será el referente al de los Concejales.

El ejercicio de la función de miembro de la junta directiva de una Asociación de Municipios, por parte de quien sea a la vez Concejal Municipal, será gratuito, pero quienes en tal caso residan en lugar distinto al domicilio de la Asociación, tendrán derecho a viáticos durante los días en que haya de reunirse la Junta. (LEY 1 DE 1975, ART. 14).

Las disposiciones sobre organización y funcionamiento de los Concejos Municipales y las referentes a los Concejales les serán aplicables, en lo pertinente, a las juntas directivas de las Asociaciones de Municipios y a sus integrantes. (LEY 1 DE 1975, ART. 15).

Director Ejecutivo: Es el representante legal de la Asociación, es nombrado por la Junta Administradora. Será reemplazado en sus faltas absolutas, temporales o accidentales por el

funcionario que la esta designe. Globalmente sus funciones se pueden integrar en cuatro labores fundamentales:

1. Representar a la Asociación.
2. Dirigir, coordinar y velar por el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a cargo de la asociación.
3. Cumplir y hacer cumplir los acuerdos de la Asamblea general y de la Junta Administradora.
4. Presentar proyectos para el funcionamiento de la asociación.

El patrimonio de acuerdo con la propia organización de cada asociación de municipios y de sus estatutos básicos, será integrado por:

1. Los aportes de los municipios integrantes.
2. Las rentas, que les ceden o aportan, total o parcialmente la Nación, los Departamentos y otras entidades públicas o privadas.
3. Los recursos que cobre por las tarifas de los servicios que preste.
4. Las contribuciones que cobre por valorización
5. Los demás bienes que adquiera como persona jurídica.
6. El producto de los ingresos o aprovechamiento que obtengan por cualquier otro concepto.

Es importante dejar de presente que las asociaciones de municipios son Entidades Administrativas y no Entidades Territoriales por lo tanto en el marco constitucional y legal vigente no son sujetas de transferencias directas de la Nación.

2.2.3 Modelo Propuesta Contrato – Convenio Plan

CONTRATO PLAN

ACUERDO ESTRATEGICO PARA EL DESARROLLO DEL TERRITORIO

SUJETOS DEL ACUERDO

Entre los suscritos: Alcaldes de los Municipios de la Región de La Mojana y el Director del Departamento Nacional de Planeación celebran el siguiente acuerdo, previas las siguientes:

CONSIDERACIONES

Que las autoridades públicas en pro de proteger el desarrollo del territorio y sus habitantes, según las facultades y deberes que les establece la Constitución Política de Colombia.

Que los contratos Plan son un acuerdo de voluntades entre la nación y las entidades territoriales, cuyo objeto es la planificación, ejecución y financiación mancomunada de políticas, programas y proyectos para el desarrollo integral del territorio.

Que la coordinación y complementación entre los diferentes niveles de gobierno y en especial entre los Planes de Desarrollo y los presupuestos públicos es fundamental para lograr el mayor impacto de la gestión pública.

Que el objetivo, los contenidos de gasto, las fuentes de financiación que se establecen en el acuerdo hacen parte de los planes de Desarrollo de los entes territoriales y entidades que participan en este acuerdo.

Por lo anterior las entidades nacionales,

ACUERDAN

I. Objeto, Ámbito Y Duración Del Plan-.

Cláusula primera: Objeto

Cláusula segunda: *Ámbito de Aplicación.* El área de intervención del presente acuerdo comprende los municipios identificados XXXX.

Cláusula tercera: *Duración.* El plazo de ejecución del Contrato – Plan será de XXXX.

II. Síntesis Programática

Cláusula cuarta: Eje central – El contrato plan se enfoca en desarrollar capacidades y establecer condiciones que mejoren los niveles de competitividad entendiendo que el alcance de este propósito requiere de un trabajo mancomunado en el que participen distintos niveles de gobierno

Cláusula quinta: Ejes estratégicos –La estrategia integral de desarrollo acordada comprende los siguientes ejes de acción:

XXX

Cláusula sexta: Programas y Proyectos priorizados.

III. Síntesis presupuestal y financiera.

Cláusula séptima: *Presupuesto de Inversión*

Cláusula Octava: *Fuentes de financiación:* Las fuentes de financiación para respaldar las inversiones enunciadas son las siguientes:

Cláusula novena: *Consistencia fiscal.* Revisando el estado de las finanzas de cada uno de los firmantes del presente acuerdo y conforme a la participación planeada de cada uno de ellos los firmantes han considerado viables la suscripción del mismo, sin que se vean afectadas sus funciones.

Cláusula Décima: Además de las estrategias y acciones contempladas en el presente acuerdo los firmantes darán prioridad a XXXX.

IV. Compromisos de hacer

Cláusula Decima Primera: *Compromisos.* Este acuerdo compromete a las partes a que realicen las actividades necesarias en la etapa previa a la suscripción de cada uno de los componentes del contrato plan. En consecuencia los suscribientes se comprometen a XXXX.

V. Modelos de Dirección y de Gestión

Cláusula Decima Segunda: *Modelo de Gobierno.* El desarrollo e implementación del presente acuerdo estará encabezado por un consejo directivo contando con la asesoría y apoyo de un comité técnico.

Cláusula Decima Tercer: *Consejo Directivo.* El Consejo Directivo estará integrado por XXXXXX

Cláusula Decima Cuarta: *Comité Técnico.* El Comité técnico estará conformado por XXXX.

VI. Seguimiento evaluación y Control

Cláusula Decima quinta: *Seguimiento Monitoreo y Evaluación.* Para el seguimiento monitoreo y evaluación de la ejecución e implementación de los programas y proyectos incluidos en el presente acuerdo estratégico el Departamento Nacional de Planeación ofrecerá soporte técnico para XXXXX

Cláusula Decima Sexta: *Rendición Pública de cuentas.* El Consejo Directivo definirá un mecanismo de rendición pública de cuentas.

Cláusula Decima Séptima: *Control Administrativo.* EL consejo Directivo a través del Comité Técnico hará el seguimiento de las labores que deben realizar las diferentes autoridades para cumplir con las actividades propuestas en el acuerdo.

VII. Delegación e Incentivos

Cláusula Decima Octava: *Delegación de Funciones y competencias de entidades Nacionales con Presencia en el Territorio.* De conformidad con el artículo 20 de la Ley 1454 de 2011, el Consejo Directivo; previa evaluación de los resultados obtenidos podrá recomendar a la nación la delegación parcial o total de alguna de sus atribuciones hacia las entidades territoriales participantes

Cláusula Decima Novena: *Incentivos.* La nación podrá establecer un paquete de incentivos que estimule el cumplimiento del objeto y de las metas de impacto consignadas en el componente programático del presente acuerdo relacionado con:

VIII. Solución de Diferencias e Incumplimientos.

Cláusula Vigésima: *Solución de Diferencias.*

Cláusula Vigésima Primera. *Consecuencias del Incumplimiento de los compromisos del presente acuerdo.*

IX. Inicio Duración y Plazo.

Cláusula Vigésima Segunda: *Inicio de operación.* Con el fin de garantizar la integralidad del Contrato Plan, se entenderá que este entrara en operación cuando se estén ejecutando físicamente por lo menos el XXX% de las prioridades estratégicas consignadas.

Cláusula Vigésima Tercera: *Duración y Plazo.* El presente acuerdo estratégico se desarrollara en un término de XXXXX

2.3 AMBIENTE

2.3.1 Parque Nacional Natural “La Mojana”

RESOLUCIÓN NÚMERO

“Por medio de la cual se declara, reserva y alindera el
Parque Nacional Natural “La Mojana”

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial de las conferidas en el artículo 5 numeral 18° de la Ley 99 de 1993, en consonancia con el artículo 6 numeral 11° del Decreto Ley 216 de 2003, y

CONSIDERANDO:

Que con el objeto de salvaguardar las riquezas culturales y naturales de la Nación y conservar las áreas de importancia ecológica, se inició el proceso encaminado a declarar, reservar y alindera un área aproximada de 1 086 926 hectáreas, la cual se localiza en los departamentos de Bolívar, Córdoba, Sucre y Antioquia.

Que en desarrollo de este proceso, se elaboró el documento denominado “ Parque Nacional Natural La Mojana” el cual hace parte de este acto administrativo y recoge los argumentos técnicos que sirven de soporte al Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial para adoptar la decisión que se recoge en la parte resolutive de este acto administrativo.

Que el documento mencionado establece, como justificación para la declaratoria del parque, entre otros aspectos, lo siguiente:

DIVERSIDAD NATURAL

La región de la Mojana es considerada como una ecorregion estratégica de especial protección por su función de delta hídrico, la cual merece especial importancia ya que hace parte del complejo de humedales de la Depresión Momposina y se estructura como una cuenca hidrográfica sedimentaria de 24.650 km² reguladora de los caudales de los ríos Magdalena, Cauca y San Jorge.

Al constituirse como una región fisiográfica del Caribe Colombiano y estar localizada en la margen izquierda del Brazo de la Loba, y la margen izquierda del río Cauca desde el Colorado

(Antioquia) hasta su desembocadura en el Brazo de la Loba y la margen Derecha del río San Jorge desde la ciénaga de Ayapel hasta su desembocadura en el Brazo de la Loba posee una riqueza ambiental ecosistémica y cumple una función reguladora hídrica que le otorga importancia no solo a nivel nacional, sino departamental y regional.

CATEGORÍA DENTRO DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES DE COLOMBIA

Consideraciones para la Constitución del Parque Nacional Natural la Mojana

1. El área del Parque Nacional Natural la Mojana contiene biodiversidad de importancia nacional, la cual está representada en las diferentes zonas de vida incluidas en la declaratoria, así como en la presencia de especies endémicas, principalmente de aves, la presencia de grandes mamíferos de la fauna Colombiana y de especies de anfibios y plantas que recién se empiezan a conocer.
2. El área a proteger, está formada por zonas de bosque natural y otras coberturas naturales como lo es la vegetación propia de xxxxx.
3. El área a proteger contiene importantes reservas de recargues de acuíferos y es fundamental para sus valores en bienes y servicios.
4. Que el artículo 327 del Código Nacional de los Recursos Nacionales Naturales Renovables y Protección al Medio Ambiente (Decreto Ley 2811 de 1974), define el Sistema de Parques Nacionales, como el conjunto de áreas con valores excepcionales para el patrimonio nacional que, en beneficio de los habitantes de la Nación y debido a sus características naturales, culturales o históricas, se reserva y declara bajo alguna de las categorías de parque nacional, reserva natural, área natural única, santuario de flora, santuario de fauna y vía parque.

Que el Decreto 622 de 1977, por medio del cual se reglamentó parcialmente el Capítulo V, Título II, Parte XIII, Libro II del Decreto Ley 2811 de 1974 sobre "Sistema de Parques Nacionales"; la Ley 23 de 1973 y la Ley 2 de 1959, en su artículo 6 estableció, que correspondía al Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Ambiente - INDERENA, reservar y alinear las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, previo concepto expedido por la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales.

Que la Ley 99 de 1993 en su artículo 98, ordenó la supresión y liquidación del Instituto Nacional de Recursos Naturales Renovables y del Ambiente - INDERENA, y creó el Ministerio del Medio Ambiente, al cual se le atribuyó la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, y la facultad de definir las políticas y regulaciones de manejo, recuperación, conservación, protección, ordenamiento, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables.

Que el artículo 5 de la Ley 99 de 1993, enumera las funciones de este ministerio, entre ellas, la de: "18. Reservar, alinear y sustraer las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales y las reservas forestales nacionales, y reglamentar sus usos y funcionamiento".

Que en consideración a lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. Declarar, reservar y alinderar el Parque Nacional Natural “La Mojana”, el cual se (descripción detallada de las hectáreas que se van a declarar como Parque Nacional.

ARTÍCULO SEGUNDO. Los objetivos de conservación del Parque Nacional Natural “la Mojana”, son los siguientes:

- a) Contribuir a la conservación de las zonas de vida del Parque Nacional Natural, “la Mojana” el cual comprende diferentes zonas de vida muy conservadas definidos en la serranía tales como: de la flora y fauna,
- c) Contribuir a mantener las coberturas vegetales naturales necesarias para regular la oferta hídrica de los innumerables polígonos de recargues de agua que posee
- d) Mantener los vestigios arqueológicos, en parte referenciados por el ICAN, la riqueza cultural, tanto de las etnias ya desaparecidas como los entre xxxxx

ARTÍCULO TERCERO. La gestión en el Parque Nacional Natural la Mojana deberá orientarse en el marco de los siguientes objetivos:

- a) Diseñar e implementar un Sistema de Planificación y Gestión Compartida con las diferentes autoridades ambientales, enfocada al Ordenamiento Ambiental del Territorio.
- b) Fortalecer la capacidad social para lograr un adecuado manejo del Área Protegida y el desarrollo de esfuerzos de conservación complementarios.
- c) Desarrollar y poner en práctica mecanismos que incentiven a los actores a la adopción de prácticas sostenibles de conservación.
- d) Mejorar las condiciones de sostenibilidad de los sistemas agroforestales y demás sistemas productivos.
- e) Reducir las afectaciones sobre los diferentes ecosistemas mediante la generación y desarrollo de procesos de investigación que incrementen el conocimiento sobre las conveniencias de conservación y permitan monitorear su estado y la eficacia de la gestión realizada.
- f) Fortalecer y ampliar las acciones de sensibilización para la conservación, así como integrar todos los procesos de educación ambiental de la subregión.
- g) Formular el Plan de Manejo del Parque Nacional Natural la Mojana.

ARTÍCULO CUARTO. Dentro del área alinderada en el presente artículo, quedan prohibidas las actividades diferentes a las de conservación, educación, recreación, cultura, recuperación y control.

ARTÍCULO QUINTO. El presente acto administrativo garantiza la propiedad privada y los demás derechos adquiridos con arreglo a las leyes civiles, sin perjuicio del cumplimiento de la función ecológica inherente al ejercicio de los mismos y la limitación en el uso que se impone en este acto administrativo.

ARTÍCULO SEXTO. En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 10 del Decreto 622 de 1977, no se reconocerá el valor de las mejoras que se realicen dentro del área reservada en la presente resolución, con posterioridad a la entrada en vigencia de la presente resolución.

ARTÍCULO SÉPTIMO. El Parque Nacional Natural “la Mojana”, se regulará administrará conforme a las disposiciones contenidas en el Libro 2° Título

II Capítulo V Sección I del Decreto Ley 2811 de 1974 (Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y Protección al Medio Ambiente), y el Decreto 622 de 1977.

ARTÍCULO OCTAVO. La presente resolución deberá fijarse en los despachos de las Gobernaciones de Antioquía, Bolívar, Sucre y Córdoba.

ARTÍCULO NOVENO. La presente resolución rige a partir de la fecha de su publicación en el Diario Oficial.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

2.3.2 Plan de Manejo Ambiental Integral del Humedal RAMSAR La Mojana.

ACUERDO No

Por el cual se aprueba y adopta el Plan de Manejo Ambiental Integral del Humedal RAMSAR La Mojana

El Consejo Directivo de la Corporación Autónoma Regional de XXXX, en uso de sus atribuciones legales, estatutarias y en especial las que le confiere la ley 99 de 1983, XXXX

CONSIDERANDO

Que el artículo 80 de la Constitución Política de Colombia establece que el estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que de acuerdo a la Política Nacional de Humedales Interiores de Colombia, estrategia para su conservación y uso sostenible, expedida por el Ministerio de Medio Ambiente, se establece como objetivo general propender por la conservación y uso sostenible de los humedales interiores del Colombia, mantener y obtener beneficios ecológicos y socioculturales, como parte integral del desarrollo del país.

Que de conformidad con el artículo 23 de la Ley 99 de 1993, Copomojana tiene como objeto propender por el desarrollo sostenible y la protección del medio ambiente en el territorio de su jurisdicción, a través de la ejecución de las políticas, programas y proyectos sobre el medio ambiente y los recursos naturales renovables.

Que artículo 1 numeral 1 de la ley 357 de 1997 de la “Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional Especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas, suscrita en Ramsar el dos (2) de febrero de mil novecientos setenta y uno (1971)”, dispone que las partes deben elaborar y aplicar su planificación de forma que fortalezca la conservación de los humedales.

Que mediante Resolución No. 157 de 2004, el Ministerio de Ambiente, adopto las medidas encaminadas a reglamentar el uso sostenible, conservación y manejo de los humedales en Colombia, desarrollando algunos aspectos referidos a los mismos según lo acordado en la Convención suscrita en Ramsar.

Que el artículo 3 de dicha resolución, ordeno a las Corporaciones Autónomas Regionales proceder a la elaboración y ejecución de planes de manejo ambiental para los humedales prioritarios de su jurisdicción, a partir de una delimitación, caracterización y zonificación, orientadas a la adopción de medidas de manejo con la participación de los distintos interesados.

Que para la formulación del Plan de Manejo Ambiental Integral del Humedal Ramsar La Mojana, se desarrollaron las de apesamiento, políticas, descripción, evaluación, zonificación, objetivos y Plan de Acción.

Que el artículo 12 de la Resolución 157 de 2004, expedida por el Ministerio de Ambiente, establece que el Plan de Manejo será adoptado por acuerdo el Consejo Directivo de las autoridades ambientales o quien haga sus veces para su respectiva implementación.

En merito de los anteriormente expuesto,

ACUERDAN

Artículo Primero - Aprobación: Aprobar el Plan de Manejo Ambiental Integral del Humedal Ramsar La Mojana, el cual hace parte integral del presente acuerdo, conforme lo expuesto en la parte considerativa.

Artículo Segundo – Adopción: Adoptar el Plan de Manejo Ambiental Integral del Humedal Ramsar La Mojana conforme a la zonificación establecida según el documento de mapas y anexos, los cuales forma parte integral del presente acuerdo.

Artículo Tercero – Régimen de Usos: Dadas las características especiales del humedal y de sus zonas de ronda, serán usos principales del mismo las actividades que promuevan el uso sostenible, conservación, rehabilitación y restauración.

Artículo Cuarto – Fuentes de Financiación: Sera fuente de financiación XXXXX

Artículo Quinto – Vigencia: El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

Publíquese, Comuníquese y Cúmplase